



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17  
тел.: +7 (495) 134-33-30 (многоканальный)  
<https://www.eseur.ru>, e-mail: [mail@eseur.ru](mailto:mail@eseur.ru)  
ОКПО 17532988 ОГРН 1027739509159  
ИНН/КПП 7736036062/772801001

22.08.2022 г. № 417

На № МН-20/2984-ПК от 17.08.2022 г.

О проекте федерального закона  
Поручение Заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Д.Н. Чернышенко от 21 июля 2022 г.  
№ ДЧ-П8-12314

Министерство науки и высшего  
образования Российской Федерации

Статс-секретарю –  
заместителю Министра  
Кучеренко П.А.

Уважаемый Петр Александрович!

Общероссийский Профсоюз образования в соответствии с письмом Минобрнауки России от 17.08.2022 г. № МН-20/2984-ПК рассмотрел доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 332 Трудового кодекса Российской Федерации», подготовленный во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова» (далее – законопроект, ТК РФ, Постановление КС РФ № 32-П).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 332 ТК РФ, согласно которым в части 1 статьи 332 ТК РФ трудовые договоры на замещение должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, заключаются на неопределенный срок либо на срок, определяемый в соответствии с частью второй настоящей статьи.

При этом частью второй статьи 332 ТК РФ в редакции законопроекта предусмотрено, что срок избрания на замещение должности педагогического работника, относящегося к профессорско-преподавательскому составу, определяется коллегиальным органом управления организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, в соответствии

с локальными нормативными актами и составляет не менее трех лет и не более пяти лет.

Таким образом, несмотря на то, что во исполнение постановления КС РФ № 32-П законопроектом определен срок заключения трудовых договоров с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу (не менее трех лет и не более пяти лет), для педагогических работников по-прежнему остается неопределенность в вопросе продолжения трудовых отношений с работодателем по истечении срока, установленного трудовым договором, поскольку данным законопроектом увеличивается срок, на который могут заключаться срочные трудовые договоры с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, но не обеспечивается стабильная занятость, которая является одним из необходимых условий обеспечения достойной жизни и свободного развития человека (статья 7, часть 1, Конституции Российской Федерации).

Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении КС РФ № 32-П установлено, что заключение трудового договора на максимально возможный срок в пять лет осуществляется далеко не всегда, а на неопределенный срок – лишь в единичных случаях и, как правило, по произвольному усмотрению руководителя образовательной организации (иного должностного лица), не основанному на каких-либо имеющих формализованное закрепление объективных критериях.

С учетом изложенного, определение минимального срока избрания (три года), который может стать основанием для заключения трудового договора с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, не решает проблему, при которой будет прекращена практика многократного заключения трудовых договоров без каких либо весомых оснований, т.к. предлагаемый законопроект не предусматривает конкретные случаи, когда требуется заключение трудового договора именно на определенный срок, и применение коллегиальным органом управления трехлетнего срока их избрания на соответствующую должность.

Предложенная редакция частей 1 и 2 законопроекта фактически устанавливает правомерность заключения трудовых договоров с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, как правило, на срок избрания от трех до пяти лет,

исключая при этом массовый переход на трудовые договоры на неопределенный срок.

По-прежнему у работника будет отсутствовать право инициировать заключение трудового договора на неопределенный срок, что нарушает его свободу выбора в определении вида трудового договора (на определенный срок или на неопределенный срок), на которую в своем постановлении КС РФ № 32-П указал Конституционный Суд Российской Федерации.

В соответствии с ТК РФ вопрос о конкретном сроке трудового договора решается по соглашению сторон. Однако особенность правовой природы трудового договора такова, что его стороны – работодатель и работник – не находятся в положении равенства, что вытекает из сути данной договорной связи, определенной положениями статьи 56 ТК РФ. В результате этого работник – всегда более слабая сторона договорных трудовых отношений.

Вместе с тем, регулирование трудовых отношений, как следует из ряда сформулированных Конституционным Судом Российской Федерации правовых позиций, основывается на признании того, что труд лица, работающего по трудовому договору, организуется, применяется и управляется в интересах работодателя, что в свою очередь возлагает на Российскую Федерацию как социальное государство обязанность обеспечивать справедливые условия найма и увольнения работника, являющегося экономически более слабой в трудовом правоотношении стороной (постановления от 15.03.2005 № 3-П, от 25.05.2010 № 11-П, от 19.12.2018 № 45-П, от 20.01.2022 № 3-П и др.).

На практике педагогический работник, относящийся к профессорско-преподавательскому составу, по-прежнему практически не будет иметь возможности реализовать альтернативные положения части первой статьи 332 ТК РФ для заключения трудового договора на неопределенный срок.

Учитывая изложенное, рассмотренный законопроект не может быть согласован в представленной редакции.

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова

Спирина Ю.Р. 8(495)134-34-10 (доб. 304)  
Лукьянов А.В. 8(495)134-34-10 (доб. 704)